

Lancement du 4^{ème} Forum mondial de l'eau à Mexico

Le lancement du 4^{ème} Forum mondial de l'eau de 2006 à Mexico à l'occasion de la Journée Mondiale de l'Eau s'est déroulé dans des conditions que l'ensemble des participants se sont accordés à apprécier positivement, en ce qui concerne la mobilisation effective des acteurs mexicains, nombreux et de très haut niveau, la transition réussie du pilotage japonais au pilotage mexicain, les méthodes de travail employées très participatives pour définir les objectifs et thématiques majeures du 4^{ème} Forum et la préparation et l'organisation du travail par les équipes du Conseil Mondial de l'Eau.

1. Cérémonie officielle

La cérémonie officielle s'est tenue à la résidence présidentielle de Los Pinos, en présence du Président de la République Vincente FOX et de l'organisateur du 3^{ème} Forum, l'ancien Premier ministre japonais HASHIMOTO. Le président FOX a honoré à cette occasion le docteur ABU ZEID, ancien président du C.M.E., Ministre des ressources en eau d'Egypte.

L'ambassadeur de France (M Faure) était représenté par Guillaume PAQUET, mais seulement quelques ambassadeurs étaient effectivement présents.

2. Les dispositions pratiques d'organisation du forum

Bien que l'accent n'ait pas été mis sur les aspects matériels de l'organisation, il est désormais clair que :

- l'arbitrage entre Cancun et Mexico s'est bien finalement fait en faveur de Mexico, ce qui répondait aux souhaits du C.M.E. ;
- la cérémonie d'ouverture se tiendra au grand auditorium (10.000 places) près du bois de Chapultepec, puis l'ensemble des manifestations se tiendra dans un lieu unique, gigantesque centre des congrès un peu excentré mais de grande qualité appelé communément « centre Banamex » (du nom de la principale banque du Mexique). Des navettes seront organisées depuis le centre ville. Les autorités mexicaines et le C.M.E. tenaient en effet à cette unité de lieu tirant ainsi les leçons des handicaps liés à l'organisation multipolaires de Kyoto.
- les autorités mexicaines attendent de l'ordre de 15.000 participants répartis de la façon suivante :
 - ▲ 6.000 mexicains,
 - ▲ 6.000 du reste du continent américain,
 - ▲ 3.000 des autres continents.

C'est donc un format un peu inférieur à celui de Kyoto qui est envisagé mais restant dans les mêmes ordres de grandeurs.

3. Les grandes composantes du 4^{ème} Forum

Les cinq composantes annoncées sont les suivantes :

- Les ateliers thématiques
L'articulation de ces ateliers thématiques est décrite au § 5. Il s'agit d'organiser des sessions de travail destinées à émettre des recommandations en lien étroit avec la conférence ministérielle.
- La conférence ministérielle

Les autorités mexicaines et le C.M.E. ont tiré clairement les enseignements des déceptions enregistrées à Kyoto sur la préparation de la conférence interministérielle. La préparation diplomatique est présente dès l'origine du processus et la volonté d'assurer le lien avec la préparation du forum est clairement affichée.

- Les échanges d'expériences

Le thème général du forum intitulé « *des actions locales pour un objectif global* » veut tirer, là aussi, les conséquences de l'insuffisante présence et représentation des autorités locales dans le débat des forums précédents. L'importance donnée aux échanges d'expériences traduit cette volonté mais celle-ci sera également très présente dans la préparation des débats thématiques de la conférence ministérielle.

- L'exposition professionnelle

Celle-ci devrait bénéficier de l'unité de lieu.

- Un forum virtuel

Composante désormais indispensable de ce type d'événement.

4. Le processus de préparation

La volonté de s'appuyer sur une préparation décentralisée au niveau régional s'est traduite concrètement dans l'organisation des deux jours de brainstorming de lundi et mardi pour le choix des thématiques. En effet après des séances collectives (environ 250 personnes) et des ateliers thématiques, il a été demandé aux participants de se réunir par régions pour déterminer comment chaque région organisera sa participation. L'implication du GWP sera bien sûr forte dans ce processus.

4.1. Préparation européenne

Pour l'Europe c'est Torkil Jønch-Clausen (DHI, Danemark et GWP) qui a conduit la discussion. Les principales conclusions sont :

- une réunion d'information organisée à l'occasion de la réunion de la C.S.D. à New York (mardi 20 avril, à confirmer) pour sensibiliser les acteurs de l'initiative européenne notamment ;
- une réunion de travail plus approfondie à l'occasion de la Water Week à Stockholm en août¹ ;
- 2 thématiques principales de mobilisation :
 - ▲ la directive-cadre européenne et les outils et institutions adéquats comme exemple de GIRE : participation forte au thème « rénovation de la GIRE », voire prise en charge, à décider, de ce thème par la région Européenne,
 - ▲ l'initiative européenne : il s'agit de faire en sorte que les acteurs déjà mobilisés (commission, agences d'aides bilatérales, Multi Stakeholderforum) autour de la mise en œuvre des 500 millions (2 x 250) d'euros annoncés comme débloqués (« fonds PRODI ») intègrent dans leur agenda l'utilité de témoigner des efforts entrepris et des résultats obtenus à l'occasion du 4^{ème} Forum (financement, évaluation, développement des capacités des autorités locales).

4.2. Préparation dans les autres continents

Des débats difficiles au sein de la région américaine qui a tenu des réunions supplémentaires au programme initial ont conduit à un accord sur une organisation forte comportant notamment un suivi et une mise en synergie de l'ensemble des activités qui se dérouleront sur le continent et le choix de se concentrer sur un seul thème afin de porter à un niveau politique suffisant (dans l'esprit du rapport Campdessus). Il est possible que le

¹ A noter que le C.M.E. y tiendra une réunion informelle du conseil, alors la réunion du G.W.P. cette année sera en Asie.

thème retenu soit la participation des acteurs locaux et les organismes de bassin mais c'est à vérifier.

Pour la région d'Asie un forum préparatoire en 2005 dont l'ampleur semble devoir atteindre un niveau important, proche de celui du forum mondial, est en voie de concrétisation. Il est clair que Japon et Corée, en particulier, tiennent à montrer leurs savoir-faire. La présence de fortes délégations de consultants ou organismes d'études parapublics était à relever.

Pour la région africaine, la faible présence d'acteurs locaux concernés ayant fait le déplacement à Mexico laisse pour l'instant présager un faible engagement africain sur l'échéance du 4^{ème} forum.

5. Thématiques retenues

Les quatre thématiques principales sont en cours de formulation par le C.M.E. pour tenir compte des débats.

Les thématiques proposées à la discussion étaient les suivantes :

- les services publics d'eau et d'assainissement, les autorités locales et le financement, les objectifs du Millénaire, le monitoring,
- la production agricole et l'environnement,
- les nouvelles conceptions et moyens pour la gestion intégrée des ressources en eau,
- intégration des politiques de l'eau et des autres politiques sectorielles.

Les formulations retenues seront exprimées sous une forme active.

6. Equipe de préparation du 4^{ème} forum au Mexique

Le responsable désormais clairement identifié de la préparation du 4^{ème} forum est César Herrera, Directeur à la C.N.A. (Commission National del Agua). Le directeur général de la C.N.A., Cristobal Jaime Jaquez, très présent durant les réunions, proche de Vincente FOX, serait bientôt nommé dans le secteur électrique.

La C.N.A. est, par ailleurs, en profonde restructuration en raison de la loi sur la réduction des effectifs de la fonction publique promulguée au début de cette année.

Un ingénieur japonais devrait être affecté en poste à plein temps auprès de la C.N.A. De même Guillaume PAQUET, qui passe 4 j/5 à la C.N.A. et 1 j/5 à l'ambassade de France pourrait consacrer une part croissante de son activité à la préparation du forum et contribuer à l'articulation entre le C.M.E., les acteurs français impliqués et l'équipe de la C.N.A. Son intégration dans la C.N.A. semble excellente et constitue un atout qu'il convient de maintenir jusqu'en 2006. Le renouvellement de son contrat par la D.G.C.I.D. en novembre 2004 semble ne pas poser de difficulté.

Rencontre dans le cadre du jumelage Agence de l'eau Seine-Normandie Bassin de la Vallée de Mexico

Le mercredi a été pour l'essentiel consacré à des contacts concernant les perspectives d'action dans le cadre du jumelage avec les autorités du bassin de Mexico. La liste des personnes impliquées dans ces discussions est indiquée ci-dessous. Les modifications d'organisation au sein du District Fédéral (la ville de Mexico proprement dite) ont conduit à un changement de notre interlocuteur principal, M. Cesar Buenrostro Hernandez pour M. Antonio DOVALI, directeur de la commission de l'eau du district fédéral qui avait cependant été impliqué dans la réunion de 2002. Les autres interlocuteurs (état d'Hidalgo notamment) sont identiques. Bien entendu, le fonds politique est assez complexe car M. FOX trouve dans les gouverneurs des états concernés par le bassin de Mexico au moins 3 de ses challengers à la présidence de la république.

La qualité des contacts développés par l'OIEAU avec les partenaires autour de la définition d'un système de références communes concernant les données et l'avancement positif de ce dossier ont pu être constatés à cette occasion, même si de nombreuses réticences semblent encore subsister.

Il a été convenu :

- d'organiser 1 ou si possible 2 séminaires de travail d'ici 2006 avec pour thème « les grandes métropoles – leurs problèmes et les interrelations avec leurs bassins-versants, voire les bassins limitrophes ». Les cas de Mexico et de Paris sont des exemples flagrants où la taille de l'agglomération induit une interrelation profonde avec une région beaucoup plus vaste avec laquelle il convient de partager et protéger en commun les ressources en eau. S'il y a 2 séminaires, il serait utile d'élargir le cercle à cette occasion à d'autres mégapoles (Tokyo, Sao Paolo ont été cités).
- d'en tirer si possible une publication commune.
- de s'appuyer sur ce travail pour animer ensemble au 4^{ème} forum un atelier dans le forum d'échanges sur ce sujet.
- De préparer cette collaboration par les échanges écrits par l'intermédiaire de G Paquet et de la CNA, et une visite de mise au point d'O Bommelaer et/ou O Garnier-Brocquereau et/ou un technicien de la DCL d'ici fin 2004.

Liste des personnes ayant participé aux échanges du 24 mars 2004 concernant le jumelage Seine-Normandie- bassin de Mexico

MEXIQUE

C.N.A. : Guillermo Chavez Zarate et Maria Teresa Salmon

District Fédéral : Antonio Dovali

Etat d'Hidalgo : Antonio Galindo et une collaboratrice

Etats de la Vallée de Mexico et de Jalisco : absents

FRANCE

Ambassade : Guillaume PAQUET

OIEau : Paul HAENER

A.E.S.N. : Pierre-Alain ROCHE

Visite sur le bassin du rio Lerma

Les jeudi et vendredi ont été consacrés à une visite de terrain sur un bassin-versant au nord-ouest de Mexico, celui du rio Lerma. C'est un bassin-versant endorrhéique dont le lac Chapala, plus grand lac du Mexique est l'exutoire.

Les pressions et conflits sur ce bassin-versant de 55000 km² abritant 11 millions d'habitants sont multiples : c'est une région de très grande production agricole irriguée, l'AEP de la ville de Guadalajara (2^{ème} ville du Mexique, 4 M hab) se fait par pompage dans le lac, les pompages en nappe conduisent à un rabattement de la nappe de l'ordre d'un mètre par an, la pollution, industrielle, agricole et urbaine rend l'eau superficielle impropre à certaines cultures d'exportations, etc... Les divers états concernés ont eu des conflits amont-aval très violents, la CNA, chargée de la gestion des barrages régulateurs, est très contestée,...

La visite a essentiellement concerné les périmètres irrigués, à l'invitation d'Eric Mollard, chercheur IRD en poste au Mexique, dont le programme de recherche commun avec un important institut de recherche mexicain, l'IMTA, concerne les aspects agronomiques, sociaux et politiques de la gestion de l'eau de ce bassin. 1 chercheur mexicain (Sergio Vargas, coordinateur du département de participation sociale) et 4 étudiants de l'AGRI-Montpellier en stage de fin d'études pour 6 mois auprès de l'IMTA participaient à la tournée.